

ירושלים, ד' אדר ב תשע"ו
14 מרץ 2016
פרוטוקול מס' 37

הכרזה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק.
התקשרות עם ספק תיעשה **אד ורק** על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה
המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 8.3.2016
פרוטוקול מס' 37

משתתפים : מר רן ישי, סמנכ"ל בכיר מינהל ומשאבי אנוש, יו"ר הוועדה
מר יוסי איצקוביץ, חשב המשרד, חבר
עו"ד עידן מונצ'יק, עוזר היועמ"ש, חבר

גב' לירית סרפוס, ר' תחום בכיר חברה, נציגת יח' מקצועית
גב' הילה חיים-מלכה, מרכזת הוועדה

התקשרות עם ג'וינט ישראל למתן שירותי סיוע וייעוץ לעבודות צוות בין-משרדי למיגור הגזענות
נגד יוצאי אתיופיה

שם הספק ומספרו : גוינט ישראל, חל"צ (510681414)
תקופת ההתקשרות : מיום החתימה על ההסכם ועד ליום 30.6.2016
שווי ההתקשרות : 210,000 ₪ בתוספת מע"מ (50% במימון המשרד, 50% במימון הגוינט).
סוג ההתקשרות : רכישת שירותים.
תקנה תקציבית : 04-51-01-30

תיאור מהות ההתקשרות/פניית היחידה המקצועית :

מצ"ב פנייתו של אהוד פראוור, ראש אגף ממשל וחברה, ממנה עולה כדלהלן :
בהחלטת ממשלה מספר 1107 מיום 4.2.16 הוחלט, בין היתר, על הקמת צוות בין-משרדי בהובלת מנכ"לית משרד המשפטים לגיבוש תכנית מעולה להתמודדות עם תופעת הגזענות נגד יוצאי אתיופיה. בצוות יהיו חברים נציגים בכירים של 12 משרדי ממשלה, לרבות משרד ראש הממשלה, וכן ישתתפו בו יוצאי אתיופיה שיש להם תרומה ייחודית רלוונטית.
משרד ראש הממשלה יזם את הקמת הצוות הבין-משרדי, עליו הוחלט בסי 3 להחלטת הממשלה. המשרד, מתכלל את כל התכנית הממשלתית לקידום שילובם של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית ומשמש כגוף המטה של הממשלה לתכנית. ככזה, הוא מחזיק בידע רב ערך אותו הוא חולק עם מנכ"לית משרד המשפטים, להשגת התפוקה הטובה ביותר. למשרד יש גם אחריות כוללת בוועדת השרים המתמדת בראשות ראש הממשלה ועליו יוטל להביא את תוצרי הצוות הבין-משרדי לוועדת השרים בבוא העת.
לצורך כך מבקש אגף ממשל וחברה שבמשרד להתקשר עם גוינט ישראל (להלן: "הגוינט") על מנת שסייע בידיו לאפשר לצוות הבין-משרדי לפעול בצורה מקצועית ועילה, בתוך פרק זמן קצר. המשימות שיש לבצע הן כר"מ :

ירושלים, ד' אדר ב תשע"ו
14 מרץ 2016
פרוטוקול מס' 37

- ייעוץ וליווי מקצועי למנכ"לית משרד המשפטים לניהול עבודת הצוות הבין-משרדי.
- ייעוץ מקצועי וליווי של יועצים מטעם הג'וינט שילוו את ראשי צוותי המשנה, המנוהלים ע"י מנכ"לית משרד המשפטים.
- ליווי קבוצת עבודה משימתית המורכבת ממנכ"לית משרד המשפטים ובכירים במשרדי הממשלה השותפים לצוות.
- פיתוח ידע, הזמנת סקרים ו/או מחקרים ככל שיידרשו על מנת להביא בפני הצוות הבין-משרדי את מירב הנתונים הדרושים לשם גיבוש דרכי פעולה אפקטיביות ובנות יישום.
- סיוע בידי מנכ"לית משרד המשפטים בריכוז ותיאום עבודת הצוות.
- סיוע בידי משרד ראש הממשלה להביא את ההמלצות שיתקבלו להחלטת ועדת השרים לעניין קידום שילובם של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית.

מכיוון שמשרד ראש הממשלה אחראי לכך שבפני ועדת שרים לקידום שילובם של יוצאי אתיופיה תוגש תכנית פעולה בין-משרדית מפורטת, למיגור גזענות, אזי נדרש להסתייע בצוות מקצועי בעל ידע וניסיון בתחום. הצוות הבין-משרדי למיגור גזענות כנגד יוצאי אתיופיה – כשמו כן גם מטרתו עומד לטעמנו בפרמטר של היותו נושא אסטרטגי, ומטרה ציבורית לפי סעיף 3 (18) לתקנות חובת המכרזים ולכן אנו מבקשים מועדת המכרזים לאשר התקשרות חדשה עם הג'וינט – המכון למנהיגות וממשל לטובת סיוע לצוות הבין-משרדי, **כשתקציב ההתקשרות יהיה בחלוקה של 50% מימון המשרד ו-50% במימון הג'וינט, קרי – 110,000 ₪ בתוספת מע"מ מימון המשרד, 110,000 ₪ בתוספת מע"מ במימון הג'וינט.**

למכון למנהיגות וממשל יש רקע רב וניסיון מקצועי עשיר בנושא המדובר שעולה בקנה אחד עם נושא אסטרטגי מוביל של הג'וינט - קידום לכידות חברתית. לפיכך, יש בידי המכון למנהיגות וממשל את האפשרות והרצון להעמיד לרשות הממשלה מדריכים, מנחים ומנטורים מהשורה הראשונה בעלי ניסיון בעבודה עם דרג ממשלתי בכיר. בנוסף, המכון צבר ידע מהעולם בסוגיות ממשל שונות שיש להם רלוונטיות לעניינו. כמו כן, בהמשך לגישת הממשלה, כפי שבאה לידי ביטוי בכל ועדות השרים לעניין קידום שילובם של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית, עבודת הצוות תהיה מלווה בהשתתפות פעילה של הציבור יוצא אתיופיה כחלק בלתי נפרד מתהליכי התכנון. גם בהיבט זה יש למכון למנהיגות וממשל רקע עשיר וניסיון רב בהובלה וניהול של תהליכים מורכבים רבי משתתפים.

לפיכך, לאור האחריות הכוללת של משרד ראש הממשלה על כל התוצרים המובאים לאישור ועדת השרים לעניין קידום שילובם של יוצאי אתיופיה, ולאור העובדה שלמכון למנהיגות וממשל של הג'וינט יש את הידע והניסיון לסייע בתהליך המורכב של עבודת הצוות, אנו מבקשים שהם יהיו אלה שסייעו בידי מנכ"לית משרד המשפטים ומשרד ראש הממשלה להוביל ולהביא את הצוות לכלל הגשת המלצות אופרטיביות לממשלה עד לחודש יוני 2016.

מצורפת לבקשה החלטת הממשלה מספר 1107 שבה הוחלט על הקמת הצוות.

התפוקה המבוקשת בהתקשרות החדשה – ליווי וייעוץ מקצועי לצוות בין-משרדי בהובלת מנכ"לית משרד המשפטים למיגור הגזענות כנגד יוצאי אתיופיה. לצורך חוזה זה, ליווי וייעוץ ייחשב הכנה של ישיבות צוותי המשנה וישיבת המליאה הכוללת את נציגי המשרדים הבכירים כפי שמונו ע"י מנכ"לי המשרדים השותפים וכן משתתפים מהציבור שניאותו לקחת חלק בהתנדבות בעבודת הצוות, השתתפות בישיבות עצמן, קיום ישיבות הכנה והתייעצויות עם גורמים מקצועיים בעלי תרומה רלוונטית לצוות. מתווה העבודה יקבע בהתאם להנחיות מנכ"לית משרד המשפטים ויעסוק הן בתהליכי עבודה והן בסוגיות תוכן. העלות: 210,000 ₪ בתוספת מע"מ.

ירושלים, ד' אדר ב תשע"ו
14 מרץ 2016
פרוטוקול מס' 37

דיון ונימוקים

תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, התשע"ג-1993 קובעת כי ניתן לאשר התקשרות לביצוע מטרות ציבוריות עם קק"ל, עם הגיוינט, או עם תאגיד בשליטת הגיוינט ובלבד שנתקיימו התנאים המפורטים בסעיפים א ו-ב בתקנה ביחס להיקף השתתפות הגיוינט במימון ההתקשרות ולהתחייבות הגיוינט המפורטת בסעיף ב ביחס להתקשרויות עם צדדים נוספים כתוצאה מן ההתקשרות עם המשרד.

בפני חברי הוועדה מוצגת החלטת ממשלה 1107 מיום 4.2.2016 ובה הוחלט להטיל על מנכ"לית משרד המשפטים להקים ולעמוד בראש צוות בין-משרדי למיגור גזענות כנגד יוצאי אתיופיה. בהחלטת הממשלה נקבע כי הצוות יעסוק, בין היתר, בנושאים הבאים:

- א. ריכוז מידע אודות התבטאויות, מקרים, אירועים המכוונים נגד יוצאי אתיופיה בשל מוצאם או צבע עורם, לרבות בזירה האינטרנטית;
- ב. טיפול: גיבוש של נהלי פעולה במקרה של גזענות /או אפליה, לרבות אמצעים שבהם ניתן לנקוט במשרדי הממשלה לצמצום ממדי התופעה ולהגברת ההרתעה;
- ג. שינוי תודעה: גיבוש אמצעים להגברת הנכחה של יוצאי אתיופיה במרחב הציבורי;

עוד נקבע כי התכנית תבחן את היכולת לקבוע יעדים מדידים, פעולות מומלצות ולוח זמנים לביצוע, ותובא לאישור הממשלה בתוך 90 ימים.

נציג היועמ"ש ונציגת היחידה המקצועית מציינים בפני חברי הוועדה כי בבחינה האם ההתקשרות המבוקשת היא לביצוע "מטרות ציבוריות" כלשון התקנה, נלקח בחשבון המידע שלהלן (ההדגשות אינן במקור):

חזונו של הגיוינט, כפי שמצוין באתר האינטרנט של הארגון, הוא "לתרום ליכולתה של החברה בישראל לדאוג לרווחת כל אזרחיה, לפעול לצמצום פערים ולקדם חוסן וצדק חברתי", וזאת באמצעות בניית תשתיות של תכניות, שירותים חברתיים ויוזמות חברתיות רבות.

ייעודו של המכון למנהיגות ולמשל (אלכא), כפי שמצוין באתר האינטרנט של המכון, הוא "יצירת מרחב מקצועי למנהיגות בכירה רב מגזרית המאפשר קידום אפקטיבי וארוך טווח של סוגיות חברתיות מערכתיות לצורך שיפור איכות החיים של תושבי מדינת ישראל, בדגש על אוכלוסיות פגיעות".

עוד עולה מהמידע המצוי באתר האינטרנט של המכון כי המכון תומך בפיתוח מנהיגות בכירה רב-מגזרית בישראל על ידי קידום מנהיגות מסתגלת, עיצוב יחסים פנים מגזריים ובין מגזרים, ויצירת פלטפורמות לשיתוף ידע, לפתרון בעיות, ולשיתופי פעולה. מנהיגות זו תעוצב כקהילה שיתופית שיש בכוחה להגיב ולתת מענה לאתגרים החברתיים הקריטיים בישראל.

האסטרטגיה של המכון היא בניית תכניות למידה למנהיגים בכירים בכל המגזרים של החברה הישראלית, יצירת מיזמים משותפים בין מגזריים, יצירת רשתות ופורומים המקדמים שיתופי פעולה בין סוכני שינוי והפקת ידע והפצתו לקידום השפעה מערכתית בת קיימא, כולל פרקטיות מוכחות, הערכה ומדידות.

זאת ועוד, המחויבות של ארגון הגיוינט העולמי כפי שכתובה באתר האינטרנט של הארגון היא, בין היתר:

ירושלים, ד' אדר ב תשע"ו
14 מרץ 2016
פרוטוקול מס' 37

- Partnering with Israel to ensure that its most vulnerable people can participate in its success

בנוסף לכל האמור לעיל, כדי לזהות שאכן מדובר במטרות ציבוריות, ניתן אף להיעזר בחוק החברות, התשנ"ט-1999 (להלן: "החוק").

התוספת השנייה לחוק מפרטת מהן "מטרות ציבוריות" לעניין סעיף 345א לחוק שעוסק בחברה לתועלת הציבור. ברשימה המפרטת מהן מטרות ציבוריות, נקבע, בין היתר, שמטרה שעניינה רווחת הקהילה או פעילות קהילתית, חברתית או לאומית היא מטרה ציבורית.

לשאלת חשב המשרד מה מייחד את הגיוינט שדווקא עמו מבקשת היחידה המקצועית להתקשר, משיבה נציגת היחידה המקצועית כי כמפורט לעיל, לגיוינט ולמכון למנהיגות ולממשל, באופיים ובמטרותיהם המוצהרות, יש זיקה מובהקת ובהתאם גם ניסיון רב שנים בעיסוק בנושאים הללו ובסוגיות הנוגעות לרווחת האזרחים, בדגש על אוכלוסיות פגיעות ומוחלשות, לצמצום פערים ולקידום חוסן וצדק חברתי.

לפיכך, הגיוינט יכול ומתאים ביותר לספק פלטפורמה מקצועית למתן שירות מהסוג הנדרש.

נציגת היחידה המקצועית מציינת כי למשרד ולגיוינט יש הסכם קיים בנושא הכשרה ופיתוח של מנכ"לי המשרדים הממשלתיים, שתוקפו עד לחודש יוני 2016. במסגרת הסכם זה קיימת יתרה תקציבית שככל הנראה לא תנוצל עד תומה והמטרה היא שתקציב ההתקשרות דלעיל יופנה מהתקשרות זו. חברי הוועדה מפנים את היחידה המקצועית להסדיר את הנושא מול אגף התקציבים של המשרד.

גב' סרפוס מוסיפה ומטבירה כי כאמור לעיל, מימון ההתקשרות יהיה 50% מתקציב המשרד ו-50% במימון הגיוינט, כשהתשלום לגיוינט יבוצע על בסיס 2 אבני דרך כמפורט להלן:

אבן דרך ראשונה – רבעון ראשון 2016: בחודשים ינואר עד מרץ יתקיימו 2 מפגשי צוותים בהשתתפות מנכ"לית משרד המשפטים, לרבות עבודת ההכנה הנדרשת להכנת מפגשים אלו בעלות כוללת של 80,000 ₪ בתוספת מע"מ.

אבן דרך שנייה – רבעון שני 2016: בחודשים אפריל עד יוני יתקיימו 4 מפגשי צוותים בהשתתפות מנכ"לית משרד המשפטים, לרבות עבודת ההכנה הנדרשת להכנת מפגשים אלה, בעלות כוללת של 130,000 ₪ בתוספת מע"מ.

התשלום בפועל יבוצע עפ"י תפוקות ולא עפ"י שעות עבודה וזאת בכפוף לבדיקה ואישור של חשבות המשרד.

חשב המשרד מבקש לציין כי מנגנון ההתחשבנות יגובש באישור החשבות, זאת בטרם החתימה על ההסכם.

לאור כל האמור והמפורט לעיל, חברי הוועדה סבורים שאכן המטרה לשמה מבוקשת ההתקשרות עם הגיוינט בעניין זה היא מטרה ציבורית, ובהתקיים שאר התנאים הקבועים בתקנה 3(18), אין מניעה לאשר את ההתקשרות כמבוקש, בשים לב לכך שחלקו של המשרד במימון ההתקשרות הוא 110,000 ש"ח בתוספת מע"מ, ומהווה 50% מהיקף ההתקשרות הכולל, כאשר 50% הנוותרים יהיו במימון הגיוינט.

ירושלים, ד' אדר ב תשע"ו
14 מרץ 2016
פרוטוקול מס' 37

החלטת הוועדה

הוועדה מאשרת את ההתקשרות כמפורט בבקשת היחידה המקצועית ובדיון הוועדה דלעיל.
ההתקשרות מסווגת לפי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים התשנ"ג-1993.

ההתקשרות מאושרת בהתאם לבקשת היחידה וכמפורט להלן:

שם הספק ומספרו: ג'וינט ישראל חל"צ (510681414)


תקופת ההתקשרות: מיום חתימת מורשי החתימה של המשרד על ההסכם ועד ליום 30.6.2016.
שווי ההתקשרות: 210,000 ₪ בתוספת מע"מ – 110,000 ₪ בתוספת מע"מ מתקציב המשרד,


110,000 ₪ בתוספת מע"מ במימון הג'וינט.

סוג ההתקשרות: רכישת שירותים.

תקנה תקציבית: 04-51-01-30

אין מניעה לפרסום החלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.
כמו כן, אין מניעה לפרסום החלטה זו במערכת מרכבייה ובדוח חופש המידע.


עידן מונעי


יוסי איצקוביץ
משרד ראשי
יוסי איצקוביץ
חשב המשרד
14-03-2016


רון ישי


לירית סרפוס, נציגת יח' מקצועית